

VICTOR F. GOYTIA

LAS
CONSTITUCIONES
DE PANAMA



M A D R I D
EDICIONES CULTURA HISPÁNICA

1954

INDICE

	Páginas
PRÓLOGO POR EL DIRECTOR DE LA COLECCIÓN, DR. MANUEL FRAGA IRIBARNE	VII
ASPIRACIONES Y PROPÓSITOS	I
CAPÍTULO PRIMERO.—RAÍCES TELÚRICAS	5
CAPÍTULO II.—HISPANIDAD	17
CAPÍTULO III.—LA SUMISIÓN EXTRAHISPÁNICA (Colombia)	41
CAPÍTULO IV.—LA PRIMERA REPÚBLICA	52
CAPÍTULO V.—CARACTERÍSTICAS DE LA PRIMERA REPÚBLICA	58
<i>a)</i> El Estatuto de la nacionalidad y la extranjería	59
<i>b)</i> Recuperación de la nacionalidad	60
<i>c)</i> El Estatuto de la ciudadanía	60
<i>d)</i> Del Gobierno del Estado	61
<i>e)</i> El sufragio en la Constitución de 1841	61
<i>f)</i> Consideraciones sobre el sufragio	62
<i>g)</i> Los Poderes públicos	63
<i>h)</i> Del gobierno de las secciones	64
<i>i)</i> La potestad deliberante y las fuerzas armadas	64
Sección primera.—El sufragio y el Ejército	65
Sección II.—Texto de la Constitución de la primera República	68
Sección III.—Proclama a los habitantes del Istmo	99
Sección IV.—Ley fundamental del Estado	102
CAPÍTULO VI.—UN TRATADO QUE ANULA SIETE CONSTITUCIONES	104
<i>a)</i> La posición de Panamá	104
<i>b)</i> La tesis de los Estados Unidos	112
<i>c)</i> Reacción de los colombianos	115
CAPÍTULO VII.—INADAPTABILIDAD INSTITUCIONAL EN COLOMBIA	123
<i>a)</i> Plan centro-federal de 1853	123
<i>b)</i> Los Municipios en el plan centro-federal colombiano	125
Sección primera.—La Constitución provincial o interdistritorial de Panamá	128

	Páginas
Sección II.—El Estado y sus Municipios	140
a) Personalidad política del Istmo independiente de sus municipios	141
b) Preexistencia y supervivencia de la soberanía	142
c) Soberanía y autolimitación	144
CAPÍTULO VIII.—EL ESTADO FEDERAL DE PANAMÁ	144
a) La tesis medular de Justo Arosemena	146
Sección primera.—Creación del Estado federal por el Congreso de Colombia	150
Sección II.—Decreto de convocatoria a Constituyente	154
Sección III.—La Constitución política del Estado de Panamá federado a la República de Colombia	155
Sección IV.—Ley del Congreso colombiano sobre administración en el Estado de Panamá	166
Sección V.—La Constituyente asume provisionalmente funciones legislativas	168
Sección VI.—Previsión de los conflictos entre el Estado de Panamá y la República de Colombia	169
Sección VII.—Reformas generales	170
Sección VIII.—Derogatoria de la fórmula para la solución de los conflictos	171
CAPÍTULO IX.—EXTINCIÓN DEL RÉGIMEN UNITARIO	172
CAPÍTULO X.—LA CONFEDERACIÓN GRANADINA	174
Sección primera.—Características de la Confederación	176
CAPÍTULO XI.—LOS ESTADOS UNIDOS DE COLOMBIA	179
Sección primera.—Reconocimiento de la soberanía originaria de Panamá	180
Sección II.—Un pacto transitorio	184
Sección III.—Dificultades para la reforma	186
CAPÍTULO XII.—EL ESTADO DE PANAMÁ Y EL PLAN DE MOSQUERA	190
Sección primera.—Separación de los Estados del Cauca y de Bolívar para formar una Confederación	191
Sección II.—Panamá se separa de la Confederación granadina y se une a Bolívar y el Cauca	194
Sección III.—La Asamblea de Panamá ratifica el Convenio De la Guardia - Murillo Toro	197

	Páginas
CAPÍTULO XIII.—EL RÉGIMEN FEDERATIVO SEGÚN EL CRITERIO DE 1863.	198
Sección primera.—La Comisión del Congreso y el problema religioso.	202
Sección II.—Promulgación en Panamá de la Constitución nacional colombiana de 1863	211
Sección III.—Constitución política para el Estado soberano de Panamá	212
CAPÍTULO XIV.—LA CONSTITUCIÓN DE 1865	236
CAPÍTULO XV.—DESORIENTACIÓN Y CAOS INSTITUCIONAL	267
CAPÍTULO XVI.—EL GERMEN DE LA CONSTITUCIÓN DE 1868	277
Sección primera.—Acta del pronunciamiento en Panamá	278
Sección II.—Ley orgánica del Gobierno Provisorio	280
Sección III.—Constitución política del Estado soberano	283
CAPÍTULO XVII.—EL CAMBIO CONSTITUCIONAL DE 1870	315
Sección primera.—Convocatoria a Constituyente	318
Sección II.—Constitución política de 1870	320
Sección III.—Solicitud de reforma a la Constitución federal colombiana	350
Sección IV.—Se ofrece el Istmo como sede federal	351
Sección V.—Control provisorio de la constitucionalidad	351
Sección VI.—Estabilidad de los funcionarios	353
Sección VII.—La Constituyente asume la soberanía	354
CAPÍTULO XVIII.—EL AÑO DE 1873 Y SU CONSTITUCIÓN	357
Sección primera.—La Constitución política (texto)	359
Sección II.—Acto reformatorio	390
Sección III.—Adiciones a la Constitución	393
Sección IV.—Desconocimiento del Gobierno	394
Sección V.—Convocatoria a Constituyente	397
Sección VI.—Legitimación de los actos del Gobierno «de facto».	399
CAPÍTULO XIX.—LA SUPRESIÓN DEL ESTADO SOBERANO Y SU ÚLTIMA CONSTITUCIÓN	401
Sección primera.—Constitución política de 1875	409
CAPÍTULO XX.—REGENERACIÓN O CATÁSTROFE	438
CAPÍTULO XXI.—FUNDAMENTOS DE LA REFORMA DE NÚÑEZ	444

	Páginas
CAPÍTULO XXII.—EL PRINCIPIO DE LA UNIDAD	453
CAPÍTULO XXIII.—PANAMÁ Y EL GOBIERNO UNITARIO	457
Sección primera.—La gueira en el Istmo	460
Sección II.—Alocución del gobernador de Panamá	462
Sección III.—Vigencia transitoria de la legislación del extinto Estado de Panamá	463
Sección IV.—Reorganización del territorio	464
Sección V.—Un decreto del Presidente de Colombia	467
Sección VI.—Una legislación especial para Panamá	470
Sección VII.—Derogatoria de la legislación especial	479
CAPÍTULO XXIV.—ULTIMAS GESTIONES DE COLOMBIA PARA LA APERTURA DEL CANAL DE PANAMÁ	481
CAPÍTULO XXV.—LA SECESIÓN DE PANAMÁ	492
a) Opinión de un colombiano ilustre	492
b) Opinión de Theodore Roosevelt	498
c) Acta de la secesión de 1903	501
d) Manifiesto de la Junta Provisional de Gobierno	504
e) El artículo 3.º del Tratado de Reconciliación entre Colombia y los Estados Unidos	506
f) Tratado de límites entre Panamá y Colombia	506
CAPÍTULO XXVI.—LA CONSTITUCIÓN DE 1904	509
a) El preámbulo	509
Sección primera.—Nación, soberanía y territorio	510
a) La nación	510
b) La soberanía	512
c) El territorio	512
d) Concepto subjetivo del territorio	516
e) Texto del articulado sobre el territorio	517
Sección II.—La crítica contemporánea	519
Sección III.—La nacionalidad y la ciudadanía	522
a) La peculiaridad de un precepto	524
b) Igualdad civil y discriminación	525
Sección IV.—Texto constitucional sobre las materias anteriores	525
Sección V.—Los derechos individuales en 1904 (tit. III)	528
a) Un plan de reformas	530
Sección VI.—Texto del título 3.º sobre derechos individuales	536
Sección VII.—El sufragio y la Constitución de 1904	541
a) El régimen de la proporcionalidad	545

	Páginas
Sección VIII.—Cláusulas sobre el sufragio	547
Sección IX.—Los Poderes públicos conforme a los títulos V, VI, VII, VIII y IX de la Constitución de 1904	548
Sección X.—Bases para la reforma a la organización de los Po- deres públicos	565
Sección XI.—Un artículo exótico	576
Sección XII.—De la Hacienda nacional	579
Sección XIII.—De la Fuerza Pública (título XIII)	581
Sección XIV.—De las provincias (título XIV)	581
Sección XV.—Disposiciones generales (título XV)	582
Sección XVI.—De la reforma (título XVI)	583
Sección XVII.—Disposiciones transitorias	583
CAPÍTULO XXVII.—EXTINCIÓN DEL ESTATUTO DE 1904	588
CAPÍTULO XXVIII.—DEL PODER CONSTITUYENTE	591
a) Individuo y colectividad	591
b) La estimativa jurídica	592
c) Pacto social y acto constituyente	593
d) El Estado y el pueblo	594
e) Adopción de un falso principio	595
f) Descrédito institucional en la República de Panamá	596
g) Acto constituyente y acto reformativo	600
h) El acto constituyente y la revolución	600
CAPÍTULO XXIX.—LA CONSTITUCIÓN DE 1941	602
Sección primera.—¿Soberanía de la ley o negación de la soberanía?	604
Sección II.—Independencia e igualdad jurídica de los Estados	606
a) El Congreso Internacional de Juristas, de Lima	607
Sección III.—El dominio eminente según el régimen de 1941	610
Sección IV.—Ripios constitucionales	611
Sección V.—Nacionalidad y extranjería	612
Sección VI.—La calidad del nacional y los factores de la nacio- nalidad	615
Sección VII.—Los derechos individuales en 1941	620
Sección VIII.—El Estatuto del sufragio	630
Sección IX.—Los derechos políticos según el texto	631
Sección X.—División de los poderes y delegación de funciones	634
a) El criterio de la Corte Suprema	635
b) Ineficacia de la legislación presidencial en Panamá	639
c) La formación de las leyes	639

	Páginas
Sección XI.—Esfera del Poder legislativo	640
Sección XII.—Caracteres del Poder ejecutivo	647
Sección XIII.—Texto del título VII de la Constitución	648
<i>a)</i> Ministros de Estado	652
<i>b)</i> Consejo de Gabinete	652
Sección XIV.—Independencia del órgano judicial	653
Sección XV.—Atribuciones del Poder judicial	654
<i>a)</i> El Ministerio público	656
Sección XVI.—Los preceptos sobre Economía y Hacienda pública	657
Sección XVII.—La Fuerza Pública y la potestad deliberante	662
<i>a)</i> Pseudomilitarismo y seguridad social	665
Sección XVIII.—Disposiciones sobre Policía y Ejército	666
Sección XIX.—Los Ayuntamientos provinciales	667
Sección XX.—Preceptos sobre las provincias y los municipios	668
Sección XXI.—Las fuentes del control constitucional	671
Sección XXII.—Instituciones de garantía	675
Sección XXIII.—Reforma de la Constitución (texto)	676
Sección XXIV.—Criterios reformistas	677
Sección XXV.— <i>a)</i> Disposiciones generales	679
<i>b)</i> Disposiciones transitorias	680
CAPÍTULO XXX.—LA CONSTITUCIÓN DE 1946	683
Sección primera.—El plan de la Constitución	684
Sección II.—El preámbulo y la formación del Estado	688
Sección III.—Variantes introducidas	689
Sección IV.—Nacionalidad y extranjería en 1946	690
Sección V.—Desigualdad en las iniciativas privadas	693
Sección VI.—El texto de las garantías	693
<i>a)</i> La familia	699
<i>b)</i> El trabajo	701
<i>c)</i> Cultura nacional	703
<i>d)</i> Colectividades campesinas e indígenas	706
Sección VII.—Derechos y deberes individuales y sociales	708
<i>a)</i> Las garantías fundamentales	708
<i>b)</i> El derecho publicitario	709
<i>c)</i> Función social de la propiedad	712
<i>d)</i> La familia (unión natural)	717
<i>e)</i> El trabajo (consideraciones generales)	723
<i>f)</i> Derecho de huelga y paro	726

	Páginas
g) La cultura nacional (apreciaciones)	726
h) La tutela del campesinado	727
Sección VIII.—Derechos políticos	728
a) El sufragio	728
b) El organismo electoral	729
Sección IX.—Ciudadanía y sufragio	729
Sección X.—El órgano legislativo	732
a) La Asamblea Nacional	732
b) La formación de las leyes en 1946	740
Sección XI.—Los congresistas y el mandato imperativo	743
Sección XII.—El órgano ejecutivo (título VII)	747
a) Los ministros de Estado	753
b) El Consejo de Gabinete	753
Sección XIII.—Atribuciones del órgano ejecutivo	755
a) La elección de vicepresidentes	756
Sección XIV.—El órgano judicial y el Ministerio público (ar- ticulado)	758
Sección XV.—Particularidades de la jurisdicción ordinaria	762
Sección XVI.—Provincias y municipios (título VIII)	763
Sección XVII.—El Municipio en el Derecho panameño	767
Sección XVIII.—Hacienda pública y Economía (títulos X - XI) ...	772
a) Bienes del Estado	772
b) Economía nacional	776
Sección XIX.—Crítica a la política económica y hacendaria	781
Sección XX.—Derechos y deberes de los servidores del Estado	784
Sección XXI.—Motivos de la reforma	786
a) Pronunciamiento de la Corte	793
Sección XXII.—Articulado sobre la Fuerza Pública	799
Sección XXIII.—Jurisdicción contencioso-administrativa	799
Sección XXIV.—El control de la legalidad	801
Sección XXV.—La reforma de la Constitución (texto)	802
Sección XXVI.—a) Disposiciones finales	803
b) Disposiciones transitorias	803
CAPÍTULO XXXI.—UN ESTADO DE DERECHO INOPERANTE	809